

こども性暴力防止法について

こども性暴力防止法施行準備室

こどもまんなか
こども家庭庁

こどもに対する性犯罪・性暴力の現状

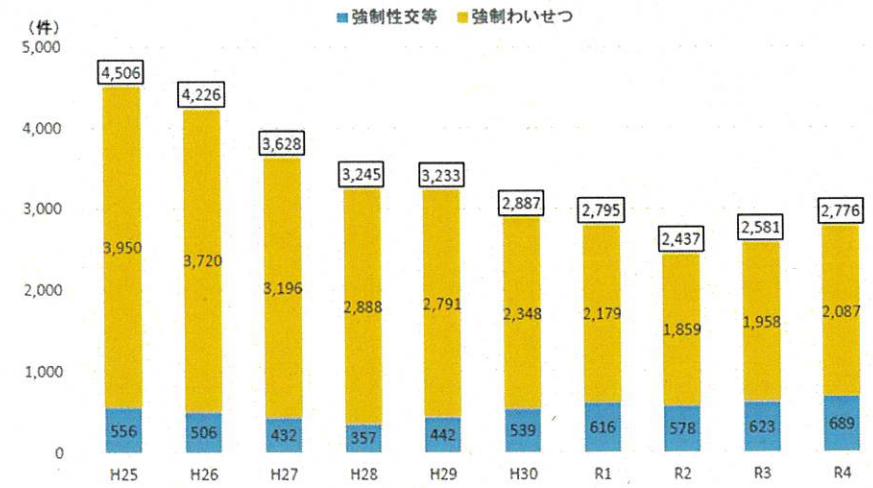
こどもに対する性犯罪の認知件数について

令和4年における少年が主たる被害者となる性犯罪（強制性交等、強制わいせつ）の認知件数は2,776件で、前年より増加。

令和4年における児童ポルノ事犯の検挙件数3,035件、検挙人員2,053人、被害児童数は1,487人で、いずれも前年より増加。

（出典）子供の性被害の現状と取組について
警察庁生活安全局人身安全・少年課

少年が主たる被害者となる性犯罪（強制性交等、強制わいせつ）の認知件数の推移



児童ポルノ事犯に係る検挙件数・検挙人員・被害児童数の推移



教員性暴力等防止法に基づく、児童生徒性暴力等により教員免許状が失効・取上げとなった特定免許状失効者等としてデータベースに登録されている件数
2,498件

（令和6年4月1日時点）
(過去年分合計)

保育士について、児童福祉法に基づくデータベースに登録されている児童生徒性暴力等を行ったことにより登録を取り消された者の件数
97件

（令和6年4月1日時点）

2023年度に報道された子どもへの性被害報道の一部

2023年

4月

- ・男児へのわいせつ行為で児童養護施設の元職員逮捕
- ・教え子へのわいせつ、児童ボルノ製造で元インストラクター逮捕
- ・女子生徒へのわいせつ行為で高校教諭を懲戒免職
- ・小学校教諭時代の児童へのわいせつ行為で県教委指導主事を懲戒免職

5月

- ・女子児童へのわいせつ行為で元小学校臨時講師を4度目の逮捕
- ・女児盗撮容疑で塾講師を逮捕
- ・面接中の女子児童へのわいせつ行為で児童福祉司を逮捕

6月

- ・女子児童へのわいせつ行為で小学校教諭を再逮捕

7月

- ・女児への性的暴行で放課後等デイサービス施設職員を逮捕
- ・女子児童へのわいせつの疑いで小学校教諭を懲戒免職
- ・生徒へのわいせつ行為で中学校教諭を懲戒免職
- ・女子児童へのわいせつ行為で逮捕された小学校教諭を懲戒免職

8月

- ・女子生徒への強制わいせつ容疑で塾講師を逮捕

9月

- ・女子生徒へのわいせつ行為で公立中の臨時任用教諭を懲戒免職
- ・中学生への準強姦致傷、わいせつ画像撮影容疑で練馬区中学校長を逮捕
- ・塾生の女子生徒盗撮の疑いで学習塾経営者を逮捕
- ・女子生徒へのわいせつ行為で中学校教諭を懲戒免職
- ・女児移動へのわいせつの疑いで小学校教諭を逮捕
- ・男児盗撮の疑いで放課後等デイサービス施設の運営会社代表を逮捕

10月

- ・女子生徒への強制わいせつ容疑で塾講師を逮捕
- ・男子中学生へのわいせつ行為で中学教諭を逮捕
- ・女児へのわいせつ動画盗撮で小学校教諭を懲戒免職
- ・塾生の少女への盗撮で絵画塾元代表を逮捕、起訴
- ・認定こども園の園長が園児に対して性的虐待を行っていたとして、当該園へ1年間の新規受け入れ停止とする行政処分を実施

11月

- ・女児への強制わいせつ容疑で放課後子供教室の責任者を逮捕
- ・女児へのわいせつ行為で小学校教諭を逮捕
- ・少女へのみだらな行為で高校教頭を懲戒免職
- ・女子生徒へのわいせつ行為で中学校教諭を懲戒免職
- ・女子生徒へのわいせつ行為で高校部活動顧問を懲戒免職
- ・女子生徒盗撮で中学校臨時講師を懲戒免職

12月

- ・入所女子児童への強制わいせつ容疑で児童福祉施設の元職員を逮捕
- ・バトントワリング10代男子選手への男性指導者からの性加害発覚により、協会が関係者処分
- ・勤務先の複数の男児児童への強制わいせつなどの罪で学童保育の男性社員が2023年5月に逮捕、起訴されていたことが判明
- ・教え子へのわいせつ等で中高一貫校教諭を逮捕

2024年

1月

- ・保育所女児へのわいせつ行為容疑で保育士を逮捕
- ・女児への性的暴行・わいせつ動画撮影容疑で乳児院職員を再逮捕
- ・女児生徒へのわいせつ行為で特別支援学校教諭を懲戒免職
- ・教え子へのわいせつ行為で高校実習助手を懲戒免職
- ・女子生徒へのわいせつ行為で高校教諭を懲戒免職
- ・少女へのわいせつ行為で小規模住居型養育施設職員を逮捕
- ・女子生徒へのわいせつ歴を隠して学校に復帰した実習助手を懲戒免職
- ・女子生徒へのわいせつや盗撮で、県立学校の会計年度任用職員を免職処分
- ・女子児童盗撮の疑いで小学校講師を逮捕
- ・女子児童への不同意わいせつで起訴された小学校教諭に懲役2年求刑
- ・文科省が、2022年度に性犯罪や性暴力などを理由に懲戒処分や訓告を受けた教員242人のうち児童生徒対象は119人と公表（前年度から25人増）

2月

- ・教員時代にわいせつ行為が発覚し、退職後に学習塾に勤めていた会社事務員を逮捕
- ・女子児童への強制わいせつ致傷で起訴された元保育士が公判で起訴内容を認める

3月

- ・準強制わいせつなどで有罪となった小学校教諭を懲戒処分
- ・少年へのわいせつ行為が発覚し、市立学校教諭を懲戒免職を行ったと公表

こども性暴力防止法の成立に至るまでの主な経緯

| 年月日 | 閣議決定等 |
|-----------|--|
| 令和2年12月 | <p>第5次男女共同参画基本計画（閣議決定）</p> <p>※ 教育・保育施設等や子供が活動する場（放課後児童クラブ、学習塾、スポーツクラブ等）で働く際に性犯罪歴がないことの証明書を求めることの検討の可能性について政府文書として初めて明記。</p> |
| 令和3年5月 | <p>教育職員等による児童生徒性暴力等の防止等に関する法律の成立</p> <p>※ 児童生徒に対する性暴力等を行ったことにより教員免許状が失効等となった者のデータベースの整備等</p> <p>こども政策の新たな推進体制に関する基本方針（閣議決定）</p> |
| 令和3年12月 | <p>※ 教育・保育施設等やこどもが活動する場等において働く際に性犯罪歴等についての証明を求める仕組み（日本版DBS）の導入に向けた検討を進めることを政府文書として初めて明記。</p> <p>（以降、毎年度の骨太方針や男女共同参画白書等の政府文書にも、同様の記載が盛り込まれる。）</p> |
| 令和4年6月 | <p>児童福祉法等の一部を改正する法律の成立</p> <p>※ 児童生徒に対する性暴力等を行ったことにより保育士登録の取消等を受けた者のデータベースの整備等</p> |
| 令和5年4月 | こども家庭庁発足 |
| 令和6年3月19日 | こども性暴力防止法案（学校設置者等及び民間教育保育等事業者による児童対象性暴力等の防止等のための措置に関する法律案）閣議決定・国会提出 |
| 令和6年6月19日 | こども性暴力防止法 成立（6月26日公布） |

こども性暴力防止に向けた総合的な対策の推進

学校設置者等及び民間教育保育等事業者による児童対象性暴力等の防止等のための措置に関する法律（通称「こども性暴力防止法」）

▶ 本制度を起点としこども性暴力防止に向けた環境整備

▶ こども家庭庁が中心となって政府全体・関係業界を挙げて総合的な対策を推進

学校設置者等及び民間教育保育等事業者について

学校設置者等（第2条第3項）：学校、児童福祉施設等この法律で義務対象となる事業者

民間教育保育等事業者（第2条第5項）：学習塾、放課後児童クラブ、認可外保育施設等この法律で認定対象となる事業者

学校設置者等及び民間教育保育等事業者の責務等

- 学校設置者等及び民間教育保育等事業者（第3条第1項）
 - ・教員等及び教育保育等従事者による児童対象性暴力等の防止に努める
 - ・児童対象性暴力等の被害児童等を適切に保護する

塾などの民間事業者を含め広く事業者の責務を明確化

- 国（第3条第2項）
 - ・学校設置者等及び民間教育保育等事業者がその責務を確実に果たすことができるようするため、必要な情報の提供、制度の整備等の施策を実施

子どもの安全を確保するための措置

（学校設置者等、民間教育保育等事業者（認定事業者））

初犯対策

- (1) 子どもの安全を確保するために日頃から講すべき措置
 - ・教員等の研修（第8条）
 - ・危険の早期把握のための児童等との面談等（第5条第1項）
 - ・児童等が相談を行いややすくするための措置（相談体制等）（第5条第2項）
- (2) 被害が疑われる場合の措置
 - ・調査（第7条第1項）
 - ・被害児童の保護（第7条第2項）

再犯対策

- (3) 対象となる性犯罪前科の有無の確認（第4条）

再犯対策のみならず9割を占める初犯対策・予防策を徹底する。

性犯罪前科の有無の確認の結果、面談等、児童等からの相談の内容その他の事情を踏まえ、その者による児童対象性暴力等が行われるおそれありと認められる場合、児童対象性暴力等の防止のための措置（教育、保育等の業務に従事させないなど）を講じなければならない。（第6条）

※ （3）性犯罪前科有りのときは、児童対象性暴力等が行われるおそれありとして、防止措置は必須。
防止措置の内容については、ガイドライン等を検討

安全確保措置の指導・監督

学校設置者等：各所管法令の中で規定

認定事業者：国（こども家庭庁）。認定取消・公表も含む

施行期日：公布の日（令和6年6月26日）から起算して2年6月を超えない範囲において政令で定める日。施行後3年を目途とした見直し・検討規定あり。

子ども・若者の性被害防止のための総合的対策

- 「子供の性被害防止プラン2022」「性犯罪・性暴力対策の更なる強化の方針」等を着実に実行するとともに、政府一丸となり、子ども・若者の性被害防止対策を進めるため、①加害の防止、②相談・被害申告をしやすくする、③被害者支援、④治療・更生、の4つの観点から、関係府省庁で連携して、取り組むべき総合的な対策を新たにとりまとめ

各制度の相互補完

- 教育職員等による児童生徒性暴力等の防止等に関する法律又は児童福祉法に基づく児童生徒性暴力等を行った教育職員や保育士の資格管理の厳格化と相まって、効果的に子どもの安全を確保

法律の趣旨

児童対象性暴力等が児童等の権利を著しく侵害し、児童等の心身に生涯にわたって回復し難い重大な影響を与えるものであることに鑑み、児童等に対して教育、保育等の役務を提供する事業を行う立場にある学校設置者等及び認定を受けた民間教育保育等事業者が教員等及び教育保育等従事者による児童対象性暴力等の防止等の措置を講じることを義務付けるなどする。

法律の概要

1. 学校設置者等及び民間教育保育等事業者の責務等

学校設置者等（学校、児童福祉施設等）及び民間教育保育等事業者（学習塾等）について、その教員等及び教育保育等従事者による児童対象性暴力等の防止に努めるとともに、被害児童等を適切に保護する責務を有することを規定

2. 学校設置者等が講ずべき措置

学校設置者等が講ずべき措置として以下のものを規定

- 教員等に研修を受講させること、児童等との面談・児童等が相談を行いやすくするための措置
- 教員等としてその業務を行わせる者について、4に掲げる仕組みにより特定性犯罪前科の有無を確認
→ これらを踏まえ、児童対象性暴力等が行われるおそれがある場合の防止措置（教育、保育等に従事させないこと等）を実施
- 児童対象性暴力等の発生が疑われる場合の調査、被害児童等の保護・支援

3. 民間教育保育等事業者の認定及び認定事業者が講ずべき措置

- 内閣総理大臣は、2に掲げる学校設置者等が講ずべき措置と同等のものを実施する体制が確保されている事業者について、認定・公表
- 認定事業者には2に掲げるものと同等の措置実施を義務付け
- 認定事業者は、認定の表示可能
- 認定事業者に対する内閣総理大臣の監督権限の規定を創設

4. 犯罪事実確認の仕組み等

- 2及び3の対象事業者が内閣総理大臣に対して申請従事者の犯罪事実を確認する仕組みを創設する。当該仕組みにおいては、対象となる従事者本人も関与する仕組みとする。
- 内閣総理大臣は、対象事業者から申請があった場合、以下の期間における特定性犯罪（痴漢や盗撮等の条例違反を含む）前科の有無について記載した犯罪事実確認書を対象事業者に交付する。ただし、前科がある場合は、あらかじめ従事者本人に通知。本人は通知内容の訂正請求が可能
 - ア 拘禁刑（服役）：刑の執行終了等から20年
 - イ 拘禁刑（執行猶予判決を受け、猶予期間満了）：裁判確定日から10年
 - ウ 剽金：刑の執行終了等から10年
- 犯罪事実確認書等の適正な管理（情報の厳正な管理・一定期間経過後の廃棄等）

5. その他

- この法律に定める義務に違反した場合には児童福祉法等に規定する報告徴収等の対象となること等を規定【学校教育法、児童福祉法、就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律】
- 施行後3年を目途とした見直し・検討規定

施行期日

施行期日：公布の日（令和6年6月26日）から起算して2年6月を超えない範囲において政令で定める日

対象「事業」の範囲等

対象事業の範囲の考え方

子どもの未熟さ等に乘じた性犯罪を防ぐため、事業の性質が、以下の要件を満たすものを対象範囲として検討。

- ①支配性（子どもを指導するなどし、非対称の力関係があるなかで支配的・優越的立場に立つこと）
- ②継続性（時間単位のものを含めて子どもと生活を共にするなどして、子どもに対して継続的に密接な人間関係を持つこと）
- ③閉鎖性（親等の監視が届かない状況の下で預かり、養護等をするものであり、他者の目に触れにくい状況を作り出すことが容易であること）

対象事業の例

学校設置者等 (義務)

対象となる事業者の範囲が明確であり、問題が生じた場合の監督や制裁の仕組みが整っている施設・事業

- 学校教育法上の設置・認可の対象となっているもの
 - ・学校（幼稚園、小中学校、義務教育学校、高校、中等教育学校、特別支援学校、高等専門学校）
 - ・専修学校（高等課程）
- 認定こども園法又は児童福祉法上の認可等の対象となっているもの
 - ・認定こども園
 - ・児童福祉施設（保育所、指定障害児入所施設等、乳児院、母子生活支援施設、児童館、児童養護施設、障害児入所施設、児童心理治療施設、児童自立支援施設）
 - ・児童相談所（一時保護施設を含む）
 - ・指定障害児通所支援事業（児童発達支援、放課後等デイサービス、保育所等訪問支援、居宅訪問型児童発達支援）
 - ・家庭的保育事業等（家庭的保育事業、小規模保育事業、居宅訪問型保育事業又は事業所内保育事業）
 - ・乳児等通園支援事業（子ども誰でも通園制度）

民間教育保育等事業者 (認定)

各種学校等、児童福祉法上の届出事業や、現在全く業規制がない分野であって行政が事前に事業の範囲を把握しきれないもの等については、認定制度（義務の対象となる事業者が講すべき措置と同等の措置を実施する体制が確保されているものとして認定）を設けてその対象とする

- 学校教育法に規定される専修学校（一般課程、簿記学校、製菓学校等）及び各種学校（准看護学校、助産師学校、インターナショナルスクール等）
- 学校教育法以外の法律に基づき学校教育に類する教育を行う事業（高等学校の課程に類する教育を行うもの。公共職業訓練卒業者向けコース等を想定）
- 児童福祉法上の届出の対象となっているもの等
 - ・放課後児童クラブ等
 - ・一時預かり事業
 - ・認可外保育施設
 - ・児童自立生活援助事業
 - ・妊娠婦等生活援助事業
- 障害者総合支援法上に規定されるもの（障害児を対象とするもの）
 - ・居宅介護事業
 - ・短期入所事業
- 民間教育事業（児童に技芸又は知識の教授を行うもの。一定の要件を設定（※））
 - ・学習塾、スポーツクラブ、ダンススクール 等

※ 「対面指導」「習得するための標準期間が6か月以上」「事業者が用意する場所」「技芸又は知識の教授を行う者が政令で定める人数以上」を検討。

認定の表示・利用促進等

- ・認定を受けた事業者であることが利用者に分かるよう、国が公表。
- ・事業者は認定を受けた旨を表示することとする。

※そのほか、利用者に対して認定事業者の公表・表示について十分に周知するとともに、所管省庁等が連携して事業者による認定の取得を促進

対象「業務」の範囲等

対象業務の範囲の考え方

- ・ 子どもの未熟さ等に乘じた性犯罪を防ぐため、業務の性質が、以下の要件を満たすものを対象範囲として検討。その判断に当たっては、子どもから見て当該業務が支配的・優越的であるかという観点も重視する。
 - ①支配性（子どもを指導するなどし、非対称の力関係があるなかで支配的・優越的立場に立つこと）
 - ②継続性（時間単位のものを含めて子どもと生活を共にするなどして、子どもに対して継続的に密接な人間関係を持つこと）
 - ③閉鎖性（親等の監視が届かない状況の下で預かり、養護等をするものであり、他者の目に触れにくい状況を作り出すことが容易であること）
- ・ 派遣や委託関係にあるものであるかや、当該業務を有償・無償のいずれで行っているかにとらわれることなく、その実態に即して判断する方向で検討。

対象業務の例

教員等

(義務)

【現在事業所管法令（法律、府省令等）に規定があるもの】

- ・ 校長、園長、教諭、養護教諭
 - ・ 寄宿舎指導員
 - ・ 施設の長
 - ・ 保育士
 - ・ 児童指導員
 - ・ 児童福祉司
 - ・ 心理療法担当職員
- 等

【現在上記のような規定がないもの】

上記①～③の要件を満たすものであれば、現在規定がない業務であっても、実務を踏まえつつ子どもと接する状態等に応じて対象に含めるよう各事業所管法令を整備する方向で検討。

教育保育等従事者

(認定)

- ・ 放課後児童支援員
 - ・ 家庭的保育者
 - ・ 子育て支援員
 - ・ 塾講師
 - ・ スイミングクラブ指導員
 - ・ ダンススクール講師
- 等

※ 認定の申請時に、従事者の業務の詳細を説明する資料を提出させ、対象業務に該当することを確認する（対象業務に該当するかどうかの基準はガイドライン等で示すことを想定）

本法律での防止の対象となる「児童対象性暴力等」について

- 本法では、「教育職員等による児童生徒性暴力等の防止等に関する法律（教員性暴力等防止法）第2条第3項に規定する児童生徒性暴力等」に相当する行為を、「児童対象性暴力等」として規定し、防止の対象としている。

(※)、児童生徒等の同意や暴行・脅迫等の有無を問わない。また、刑事罰が科されなかった行為も児童生徒性暴力等に該当し得る

(参考) 教員性暴力等防止法における「児童生徒性暴力等」の定義（同法第2条第3項）

- ① 児童生徒等に性交等（刑法（明治40年法律第45号）第177条第1項に規定する性交等をいう。）をすること又は児童生徒等をして性交等をさせること（児童生徒等から暴行又は脅迫を受けて当該児童生徒等に性交等をした場合及び児童生徒等の心身に有害な影響を与えるおそれがないと認められる特別の事情がある場合を除く。）。 （第1号）
- ② 児童生徒等にわいせつな行為をすること又は児童生徒等をしてわいせつな行為をさせること（①に掲げるものを除く。）。 （第2号）
- ③ 刑法第182条の罪、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び处罚並びに児童の保護等に関する法律（平成11年法律第52号。以下「児童ポルノ法」という。）第5条から第8条までの罪又は性的な姿態を撮影する行為等の处罚及び押収物に記録された性的な姿態の影像に係る電磁的記録の消去等に関する法律（令和5年法律第67号。以下「性的姿態撮影等处罚法」という。）第2条から第6条までの罪（児童生徒等に係るものに限る。）に当たる行為をすること（①及び②に掲げるものを除く。）。 （第3号）
- ④ 児童生徒等に次に掲げる行為（児童生徒等の心身に有害な影響を与えるものに限る。）であって児童生徒等を著しく羞恥させ、若しくは児童生徒等に不安を覚えさせるようなものを作ること又は児童生徒等をしてそのような行為をさせること（①～③に掲げるものを除く。）。 （第4号）
- イ 衣服その他の身に着ける物の上から又は直接に人の性的な部位（児童ポルノ法第2条第3項第3号に規定する性的な部位をいう。）その他の身体の一部に触れること。
- ロ 通常衣服で隠されている人の下着又は身体を撮影し、又は撮影する目的で写真機その他の機器を差し向け、若しくは設置すること。
- ⑤ 児童生徒等に対し、性的羞恥心を害する言動であって、児童生徒等の心身に有害な影響を与えるものを作ること（①～④に掲げるものを除く。）。 （第5号）

犯罪事実確認の対象となる性犯罪（特定性犯罪）について

○以下の性犯罪についての一定期間内（※）の前科が確認対象

（※）拘禁刑（服役）：刑の執行終了等から20年、拘禁刑（執行猶予判決を受け、猶予期間満了）：裁判確定等から10年、罰金：刑の執行終了等から10年

○刑法

- ・不同意わいせつ（176条）
- ・不同意性交等（177条）
- ・監護者わいせつ及び監護者性交等（179条）
- ・不同意わいせつ等致死傷（181条）
- ・16歳未満の者に対する面会要求等（182条）
- ・強盗・不同意性交等及び同致死（241条1項・3項）

○盗犯等の防止及処分に関する法律

- ・常習特殊強盗致傷（4条）

○児童福祉法

- ・淫行をさせる罪（60条1項）

○児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律

- ・児童買春（4条）
- ・児童買春周旋（5条）
- ・児童買春勧誘（6条）
- ・児童ポルノ所持、提供等（7条）
- ・児童買春等目的の人身売買等（8条）

○性的な姿態を撮影する行為等の処罰及び押収物に記録された性的な姿態の影像に係る電磁的記録の消去等に関する法律

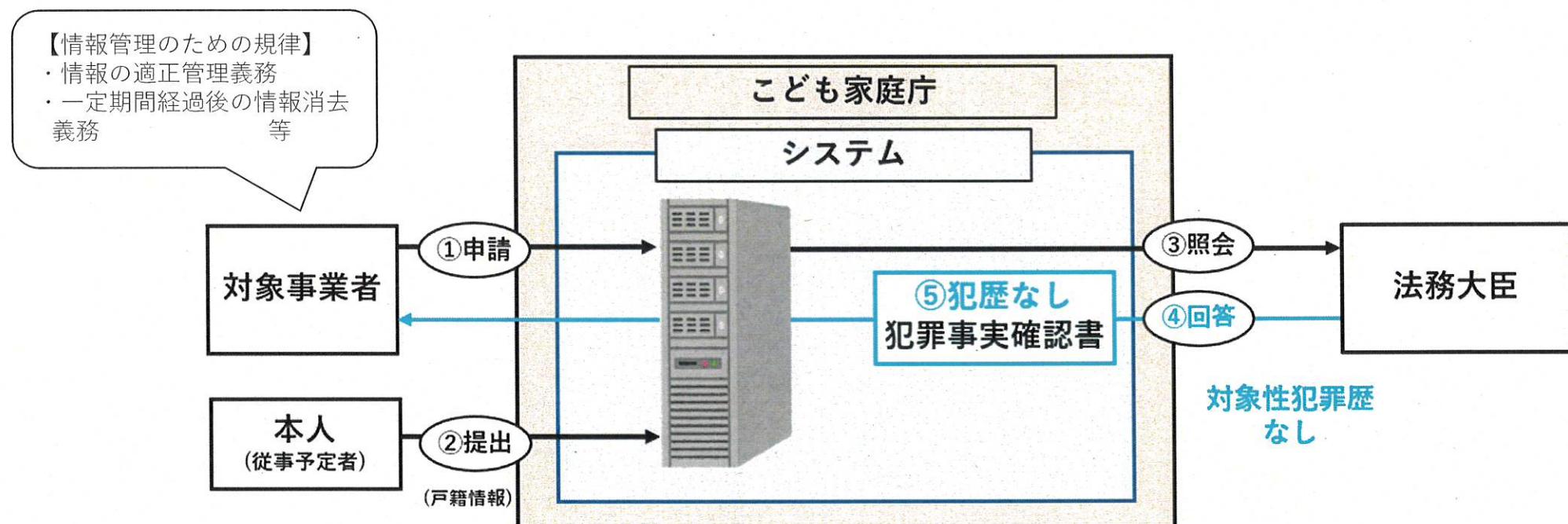
- ・性的姿態等撮影（2条）
- ・性的影像記録提供等（3条）
- ・性的影像記録保管（4条）
- ・性的姿態等影像送信（5条）
- ・性的姿態等影像記録（6条）

○都道府県の条例で定める罪であって、次に掲げる行為のいずれかを罰するものとして政令で定めるもの

- ・みだりに人の身体の一部に接触する行為
 - ・正当な理由がなく、人の通常衣服で隠されている下着若しくは身体をのぞき見し、写真機等を用いて撮影し、又は当該下着若しくは身体を撮影する目的で写真機等を差し向け、若しくは設置する行為
 - ・みだりに卑わいな言動をする行為
 - ・児童と性交し、又は児童に対しわいせつな行為をする行為
- ※一部これらの未遂罪を含む。

- 性犯罪歴確認の申請は対象事業者が行うこととするが、申請には本人（従事予定者）が関与することとする。
- その上で、対象事業者に対して、情報の適正管理義務や、一定期間経過後の情報消去義務を課す（情報の不正目的提供等について、罰則を設ける。）。

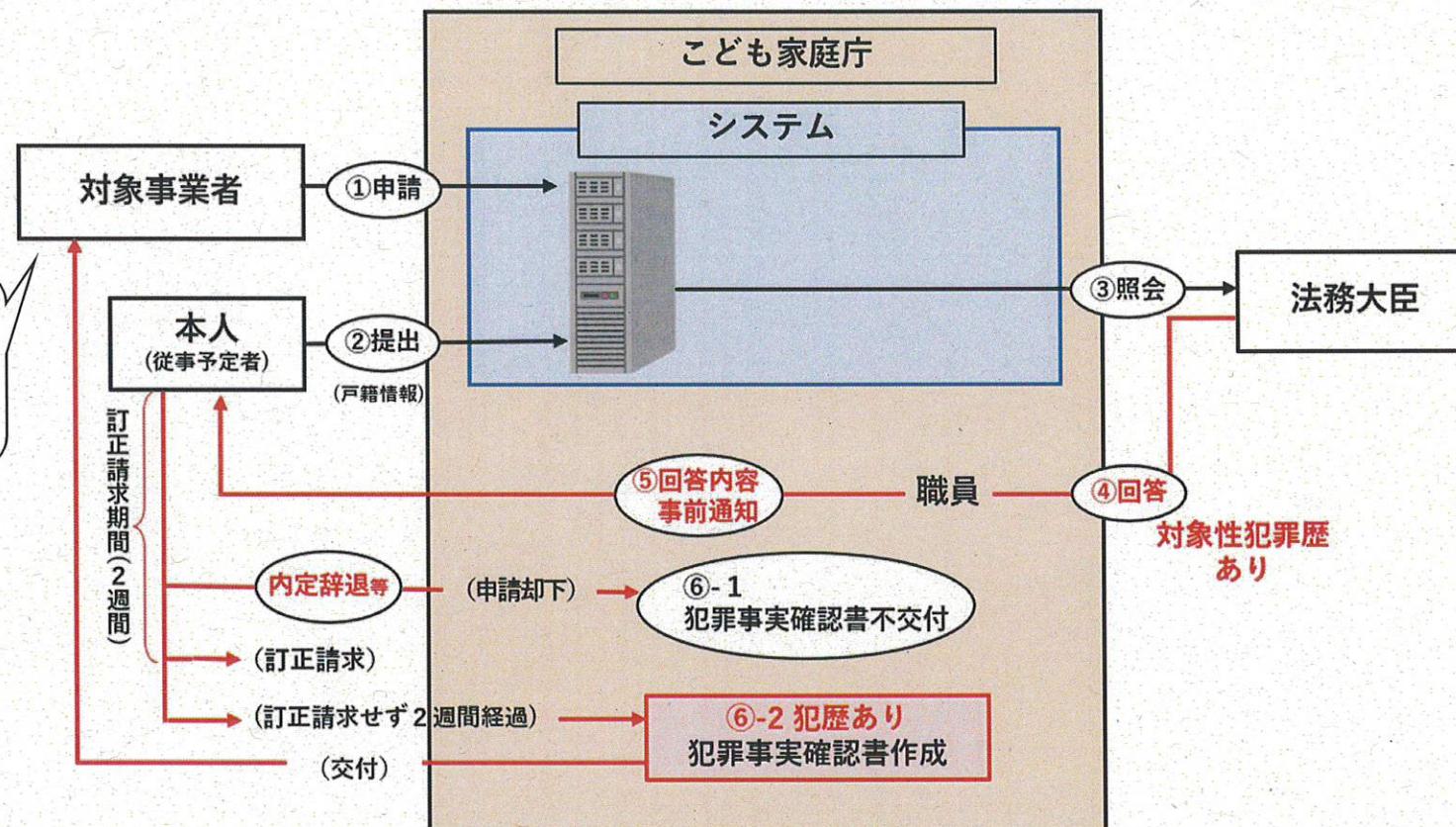
犯罪事実確認書交付フロー 1 (犯歴なしの場合)



- ① 対象事業者がこども家庭庁に申請
- ② 必要書類のうち戸籍については、本人から直接こども家庭庁に提出
- ③ こども家庭庁が法務大臣に対し、性犯罪歴照会
- ④ 回答
- ⑤ こども家庭庁が犯罪事実確認書を作成・申請事業者に交付

犯罪事実確認書交付フロー2 (犯歴ありの場合)

- 本人（従事予定者）に回答内容を事前に通知し、本人は訂正請求可能とする。
- 訂正請求期間中に本人が内定等辞退すれば、申請が却下され、手続終了（犯罪事実確認書不交付）。



- ① 対象事業者がこども家庭庁に申請
- ② 必要書類のうち戸籍については、本人から直接こども家庭庁に提出
- ③ こども家庭庁が法務大臣に対し、性犯罪歴照会
- ④ 法務大臣はこども家庭庁にシステム外で回答
- ⑤ こども家庭庁は、まず本人に対し、回答内容を事前に通知。本人は、通知内容の訂正を請求可能。訂正請求期間（2週間）は犯罪事実確認書は交付されない。
- ⑥-1 訂正請求期間中に本人が内定辞退等すれば、申請却下（犯罪事実確認書の交付なし）
-2 訂正請求せず2週間が経過すれば、対象の性犯罪歴がある旨の犯罪事実確認書を交付